



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE



COMUNE MESSINA



SEZIONE PROVINCIALE MESSINA



## **PIANO PREVENZIONE LOCALE (PPL)**

### **MESSINA - ESTATE 2023**

#### **COORDINAMENTO**

##### **ASP MESSINA**

DIREZIONE SANITARIA  
REFERENTE AZIENDALE PPL  
DISTRETTI SANITARI  
PRESIDI OSPEDALIERI  
DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE - UOS EPIDEMIOLOGIA  
DIPARTIMENTO ATTIVITA' SOCIO SANITARIE  
DIPARTIMENTO CURE PRIMARIE  
MEDICI MEDICINA GENERALE  
UOC GERIATRIA COORDINAMENTO ATTIVITÀ GERIATRICHE  
EQUIPÉ PSICOSOCIALE EMERGENZA  
UOS EDUCAZIONE ALLA SALUTE  
UOS COMUNICAZIONE  
UO SERVIZIO SOCIALE AZIENDALE  
CENTRALE OPERATIVA - 118  
AOU POLICLINICO - PRONTO SOCCORSO  
AO PAPARDO - PRONTO SOCCORSO  
IRCCS PIEMONTE - PRONTO SOCCORSO

##### **COMUNE MESSINA**

PROTEZIONE CIVILE REGIONALE E SERVIZI OPERATIVI COMUNALI  
ASSESSORATO E DIPARTIMENTO POLITICHE SOCIALI E SALUTE  
ASSESSORATO PROTEZIONE CIVILE

## PREMESSA

Il Piano del Ministero della Salute - Centro per la prevenzione e controllo delle malattie (CCM), "**Piano operativo nazionale per la prevenzione degli effetti del caldo sulla salute**", attivo dal 2006, ha aggiornato nel luglio 2019 le linee di indirizzo nazionali, sulla base di nuove evidenze epidemiologiche e le ha integrate con la prevenzione degli effetti acuti dell'inquinamento atmosferico. Il progetto CCM, inoltre, dal 2018 sviluppa un **Sistema di sorveglianza nazionale** per la prevenzione degli effetti sulla salute delle ondate di calore e dell'inquinamento atmosferico. Il Piano è integrato con il Dipartimento della Protezione Civile con cui è condiviso l'obiettivo di dare sostegno alle autorità locali per l'attivazione di sistemi di previsione/allarme e di procedure rapide per la segnalazione degli effetti del caldo sulla salute, e costituisce il principale riferimento organizzativo delle attività del Piano Aziendale.

Le "**Linee Guida Regionali di intervento e Anagrafe Regionale dei soggetti fragili**" (D.A. n° 01115/12) coinvolgono le nove Aziende Sanitarie Provinciali della Sicilia (Direzioni Sanitarie, Distretti Sanitari), i medici di medicina generale, le Amministrazioni comunali, il Dipartimento della Protezione Civile Regionale, la Protezione Civile Locale, le associazioni di volontariato, i medici ospedalieri ed in generale tutti gli operatori socio-sanitari coinvolti nell'assistenza e nella protezione delle fasce di popolazione a rischio.

Gli indirizzi del Dipartimento per le attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico (DASOE) - Assessorato Regionale della Salute sostengono la programmazione delle azioni, dei ruoli e delle funzioni dei soggetti coinvolti nel processo.

Il DASOE fornisce l'*anagrafe dei suscettibili* per l'intera Regione. Quest'ultima registra la popolazione anziana residente nel territorio di competenza delle AA.SS.PP. e riporta per ciascun soggetto l'indicazione del Medico di Medicina Generale. Il costante, reciproco aggiornamento dell'*anagrafe dei soggetti suscettibili* rappresenta il cardine per le azioni di miglioramento della qualità degli interventi sui territori delle Aziende Sanitarie, in quanto consente il monitoraggio e la programmazione annuale. Il DASOE/Servizio 9 con nota prot. Serv. 9/n. 15143 del 28-04-2023 ha comunicato che il Sistema Nazionale di Sorveglianza, previsione e di allarme per la prevenzione degli effetti delle ondate di calore sulla salute della popolazione è operativo dal 15 maggio al 15 settembre.

Come negli anni precedenti, la direzione sanitaria dell'ASP di Messina ha assegnato al Servizio Sociale le azioni di coordinamento della rete intraaziendale e interistituzionale, individuando la dott.ssa Patrizia Restuccia quale referente aziendale.

Il **Piano di Prevenzione Locale (PPL)** per l'estate 2023 promosso nel territorio dell'ASP di Messina è stato predisposto sulla base delle Linee Guida Regionali e secondo le modalità operative già sperimentate negli anni precedenti, tenendo conto dell'impatto sulla salute delle alte temperature per molti gruppi a rischio, in particolare per gli anziani che sono vulnerabili allo stress da ondate di calore. A causa della perdita di lavoro, alcune fasce deboli della popolazione, inoltre, possono trovarsi in condizioni socioeconomiche più precarie e si potrebbe verificare il sovraccarico delle strutture sanitarie con un afflusso supplementare di persone bisognose di assistenza.

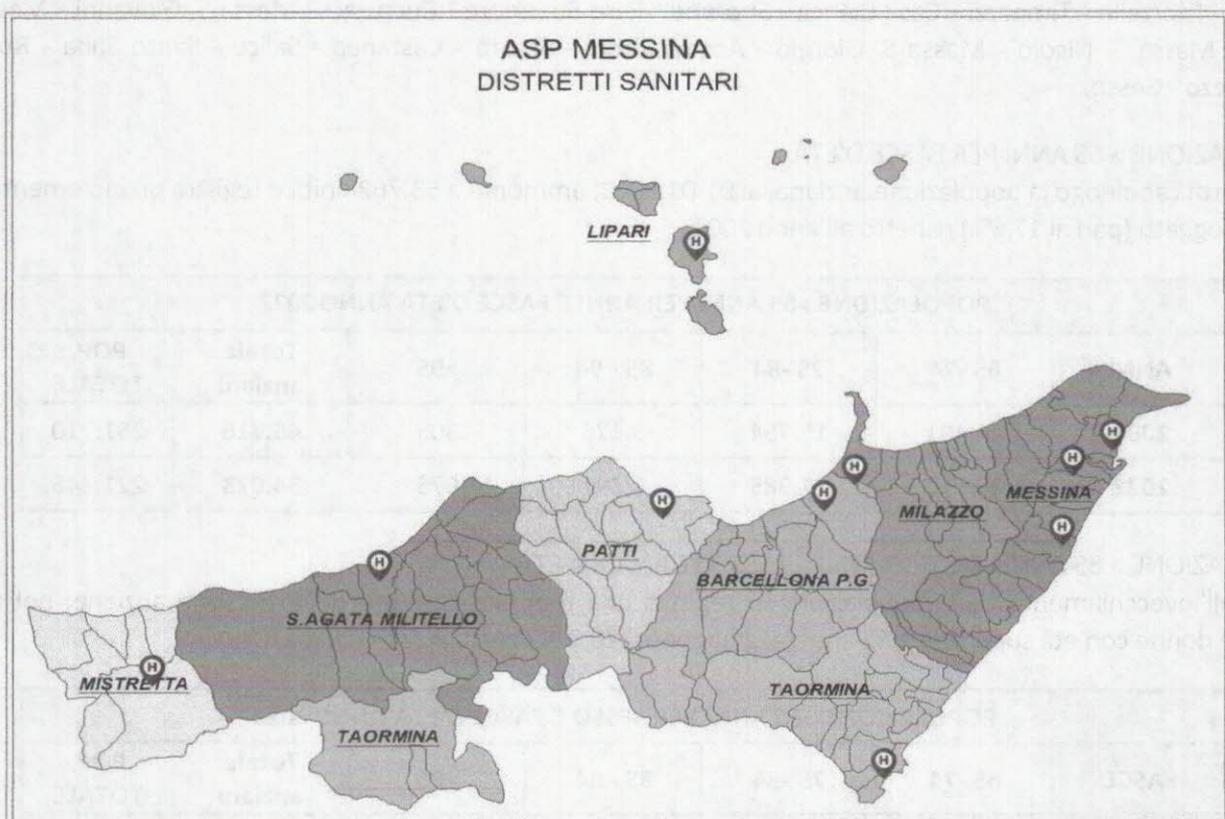
Il PPL è stato condiviso e rimodulato in collaborazione con i Dipartimenti e le Unità Operative Aziendali coinvolte, con i Distretti Sanitari e, per quanto riguarda la città metropolitana di Messina, con l'Assessorato alle Politiche Sociali e la Protezione Civile, mentre i Distretti Sanitari condividono con i Comuni di ciascun ambito distrettuale socio-sanitario nelle azioni di integrazione e di comunicazione.

## CONTESTO

L'invecchiamento della popolazione è un fenomeno demografico che merita particolare attenzione a causa dell'impatto organizzativo ed economico sulla gestione dell'offerta sanitaria di interventi diretti e funzionali ai bisogni emergenti. L'evoluzione demografica della provincia di Messina indica un costante incremento della popolazione fragile formata per la maggior parte da persone anziane esposte agli effetti nocivi delle ondate di calore, benché non bisogna ignorare anche altri soggetti che possono rientrare tra le categorie a rischio.

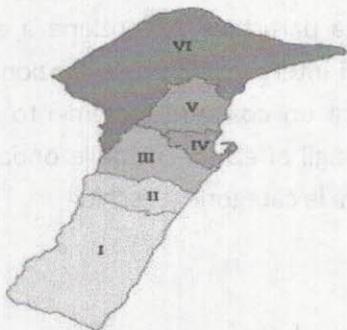
## AMBITO D'INTERVENTO

- A. Azioni sulla Città Capoluogo dell'area metropolitana, in continuità con quanto realizzato negli anni precedenti.**
- B. Azioni sul territorio della Provincia tramite il raccordo operativo tra Distretti Sanitari, Presidi Ospedalieri dell'ASP, Distretti Socio-sanitari con il coinvolgimento di Enti del privato sociale e dell'associazionismo.**



## COMUNE DI MESSINA

Comprende 6 Circoscrizioni, popolazione complessiva, al 01.01.2022, di 221.246 abitanti (106.126 maschi e 115.120 femmine). Zone e frazioni dell'ambito territoriale delle sei circoscrizioni della Città:



Circoscrizione I (comprende frazioni zona Sud): Giampileri Marina - Giampileri Superiore - Molino - Altolia - Briga Marina - Briga - Pezzolo - Ponte Schiavo - Santo Stefano Briga - Santa Margherita - Santo Stefano Medio - Galati Marina - Galati Superiore - Galati Inferiore - Mili San Marco - Mili Marina - Mili San Pietro - Tipoldo - Larderìa Superiore - Larderìa Inferiore - Tremestieri.

Circoscrizione II (comprende frazioni zona Sud): Pistunina - Zafferìa - Santa Lucia - CEP - Contesse/ Minissale - San Filippo Inferiore - S. Filippo Superiore.

Circoscrizione III (comprende frazioni centro urbano e frazioni vicine): Rione Taormina - Gazzi - Mangialupi - Rione Aldisio - Ferrovieri - Cumia Superiore -

Cumia Inferiore - Valle degli Angeli - Santo - Bordonaro - Calorendi - Palmara - Carrubbara - Monte Santo - Camaro Inferiore - Camaro - Bisconte - Cataratti.

Circoscrizione IV (comprende frazioni centro urbano e frazioni vicine): Gonzaga - Montepiselli - Gravitelli - Torre Vittoria - San Ranieri - Galletta.

Circoscrizione V "Antonello da Messina" (comprende frazioni zona Nord): Svizzero - Giostra - Basile - Ritiro - S. Licandro - Regina Elena - San Michele - Annunziata - Paradiso.

Circoscrizione VI (comprende frazioni zona Nord): Contemplazione - Pace - S. Agata - Ganzirri - Torre Faro - Capo Peloro - Mortelle - Timpazzi - Casa Bianca - Sperone - Faro Superiore - Curcuraci - Massa S. Giovanni - Massa S. Lucia - Massa S. Nicolò - Massa S. Giorgio - Acqualadroni - Spartà - Castanea - Salice - Santo Saba - Rodia - Ortoliuzzo - Gesso.

### POPOLAZIONE > 65 ANNI PER FASCE D'ETÀ

Nella città capoluogo la popolazione anziana, al 01.01.2021, ammonta a 53.762 unità e registra un incremento di 8.046 soggetti (pari al 17,6%) rispetto all'anno 2001.

POPOLAZIONE >65 ANNI PER ANNI E FASCE D'ETÀ ANNO 2022						
ANNI	65 -74	75 -84	85 - 94	>95	Totale anziani	POP. TOTALE
2001	24.481	15.754	5.176	305	45.716	251.710
2022	28.022	17.985	7.391	675	54.073	221.246

### POPOLAZIONE > 65 ANNI - DISTRIBUITA PER SESSO E FASCE D'ETÀ

Oltre all'invecchiamento della popolazione si registra una femminilizzazione delle persone anziane; nell'anno 2022 le donne con età superiore a 65 anni raggiungono il 26,7 % contro il 22 % dei maschi.

POPOLAZIONE >65 ANNI PER SESSO E FASCE D'ETÀ ANNO 2022						
FASCE	65 -74	75 -84	85 - 94	>95	Totale anziani	POP. TOTALE
Maschi	13.144	7.633	2.446	133	23.356	106.126
Femmine	14.878	10.352	4.945	542	30.717	111.120
TOTALE	28.022	17.985	7.391	675	54.073	221.246

**AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA  
DISTRETTI SANITARI E SOCIO SANITARI**

La popolazione anziana residente negli otto Distretti sanitari dell'ASP di Messina registra tassi di invecchiamento progressivamente crescenti nel corso degli anni; l'ambito territoriale che presenta un minore tasso di invecchiamento è quello di Lipari, mentre il distretto di Mistretta raggiunge l'indice più alto. La tabella successiva riporta la popolazione con età superiore a 65 anni residente negli ambiti territoriali dei Distretti Sanitari dell'ASP. I valori percentuali dell'incidenza sulla popolazione totale variano dal 27,2% di Mistretta al 21,8% di Lipari, con una media del 24,5%.

<b>ANNO 2022 - POPOLAZIONE &gt; 65 ANNI - DISTRIBUZIONE PER SESSO E AMBITO DISTRETTUALE</b>				
<b>DISTRETTI</b>	<b>Maschi</b>	<b>Femmine</b>	<b>TOTALE</b>	<b>Incidenza%</b>
MISTRETТА	1.816	2.340	4.156	27,2
PATTI	5.228	6.552	11.780	25,8
S. AGATA MILITELLO	7.472	9.704	17.176	24,9
TAORMINA	6.129	7.591	13.720	24,7
MESSINA	27.704	35.997	63.701	24,5
MILAZZO	8.058	9.678	17.736	24,3
BARCELLONA POZZO DI GOTTO	6.990	8.564	15.554	23,1
LIPARI	1.647	1.625	3.272	21,8
<b>TOTALE</b>	<b>65.044</b>	<b>82.051</b>	<b>147.095</b>	<b>24,5</b>

<b>ANNO 2022 - POPOLAZIONE &gt; 65 ANNI FASCE D'ETÀ E AMBITI DISTRETTUALI</b>						
<b>DISTRETTI</b>	<b>65 -74</b>	<b>75 -84</b>	<b>85 - 94</b>	<b>&gt;95</b>	<b>Totale anziani</b>	<b>POP. TOTALE</b>
MISTRETТА	1.991	1.424	684	57	<b>4.156</b>	15.265
PATTI	5.956	3.878	1.797	149	<b>11.780</b>	45.656
S. AGATA M.	8.757	5.505	2.667	247	<b>17.176</b>	69.039
TAORMINA	7.099	4.410	2.036	175	<b>13.720</b>	55.447
MESSINA	33.041	21.081	8.788	791	<b>63.701</b>	259.679
MILAZZO	9.146	5.941	2.470	179	<b>17.736</b>	73.003
BARCELLONA P.G.	7.837	5.284	2.231	202	<b>15.554</b>	67.231
LIPARI	1.879	982	392	19	<b>3.272</b>	15.021
<b>TOTALE ASP</b>	<b>75.706</b>	<b>48.505</b>	<b>21.065</b>	<b>1.819</b>	<b>147.095</b>	<b>600.341</b>
<b>INCIDENZA%</b>	<b>51,5</b>	<b>32,8</b>	<b>14,5</b>	<b>1,2</b>	<b>100,0</b>	

## PIANO ESECUTIVO

### IL PROGRAMMA È ATTIVO DAL 15 MAGGIO AL 15 SETTEMBRE 2023

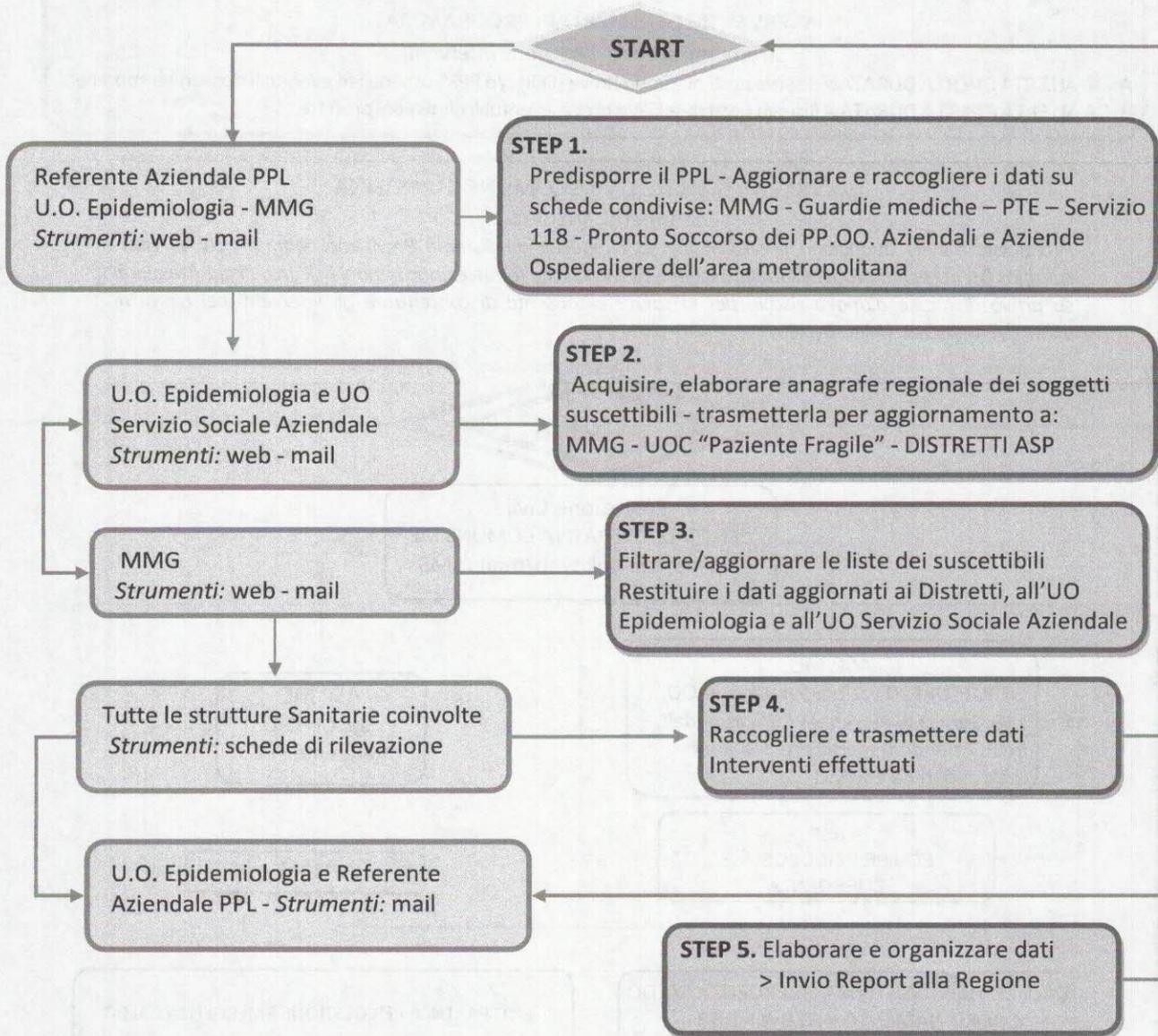
Il programma ha l'obiettivo di garantire alla popolazione target una diffusa campagna di comunicazione e informazione sulla prevenzione degli effetti del caldo sull'organismo e di offrire, contestualmente, adeguata assistenza e interventi tempestivi ai soggetti fragili e maggiormente suscettibili, attraverso azioni coordinate su quattro principali RETI.

RETE A	SORVEGLIANZA E RILEVAZIONE DATI
RETE B	INTERVENTI RAPIDI NEI GIORNI DI ALLERTA
RETE C	PREVENZIONE - SOLLIEVO - SOCIALIZZAZIONE
RETE D	COMUNICAZIONE E INFORMAZIONE

## RETE A > SORVEGLIANZA E RILEVAZIONE DATI

ATTORI COINVOLTI: DASOE, Strutture dell'ASP di Messina, Distretti Sanitari, Medici di Medicina Generale, Continuità assistenziale (ex guardie mediche), Punti Territoriali Emergenza, Servizio 118, Pronto Soccorso dei Presidi Ospedalieri ASP e delle Aziende Ospedaliere dell'area metropolitana.

Lo schema indica il percorso e gli strumenti utilizzati.



## RETE B > INTERVENTI RAPIDI NEI GIORNI DI ALLERTA CALDO

ATTORI COINVOLTI: DASOE, Strutture ASP e Comuni, Protezione Civile, Associazioni di Volontariato

Lo schema riassume il percorso delle strutture preposte all'ALLERTA a cascata secondo gli STEP previsti. Le informazioni di ritorno sono utilizzate per l'attivazione dei volontari della protezione civile e dei partner, in caso di necessità.

### MODELLO DELLE RETI

#### INTERVENTI SOCIO SANITARI PROGRAMMATI

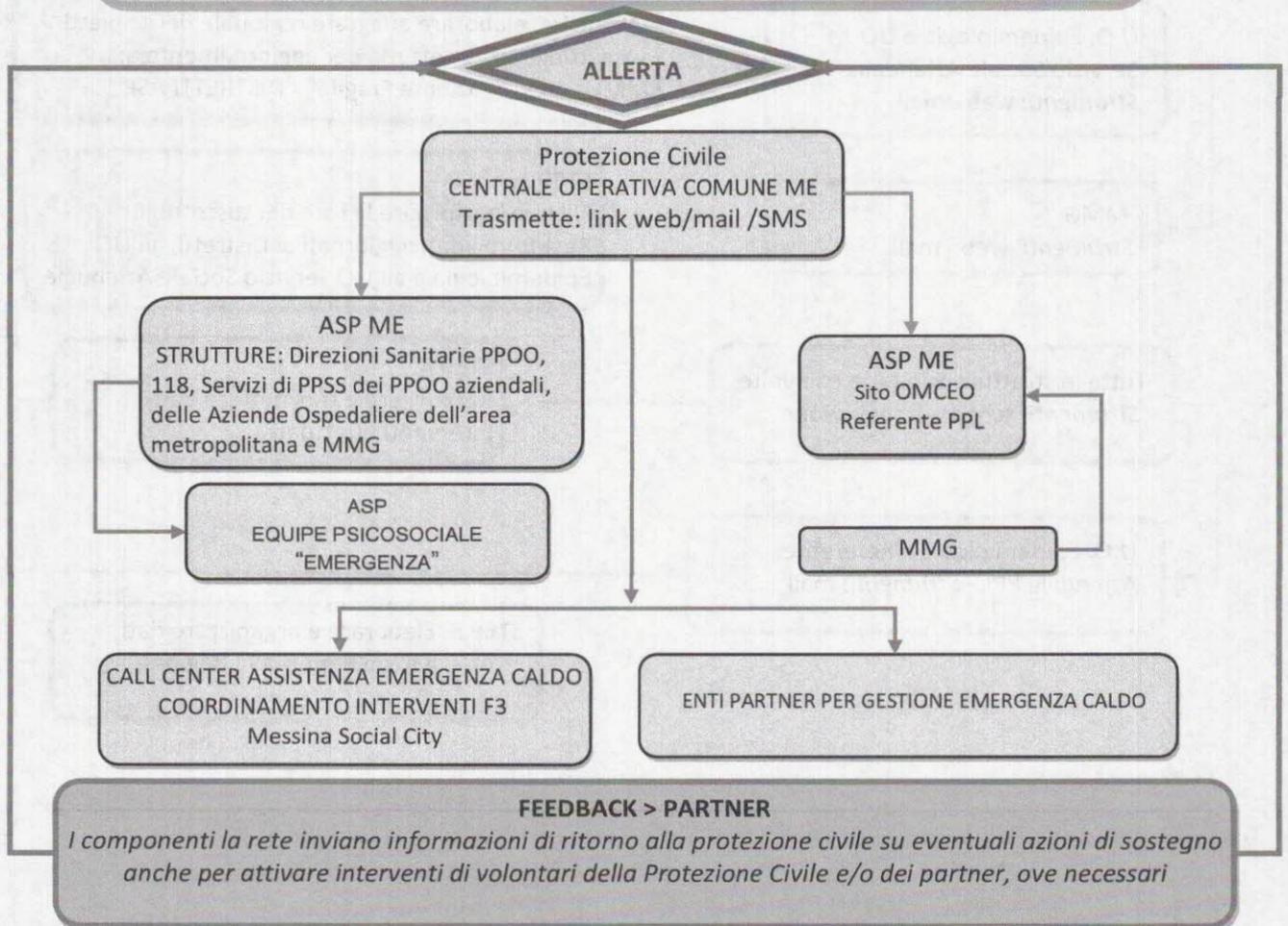
Strumenti: *schede rilevazione interventi*

- A. DA ALLERTA E PER LA DURATA > Riserva posti di esame breve (OBI) c/o PPSS ospedalieri eventuali ricoveri temporanei
- B. DA ALLERTA E PER LA DURATA > Riserva posti di sollievo breve, eventuali dimissioni protette

### AVVIO PROTEZIONE CIVILE COMUNE DI MESSINA

Strumenti: ALLEGATO 1.

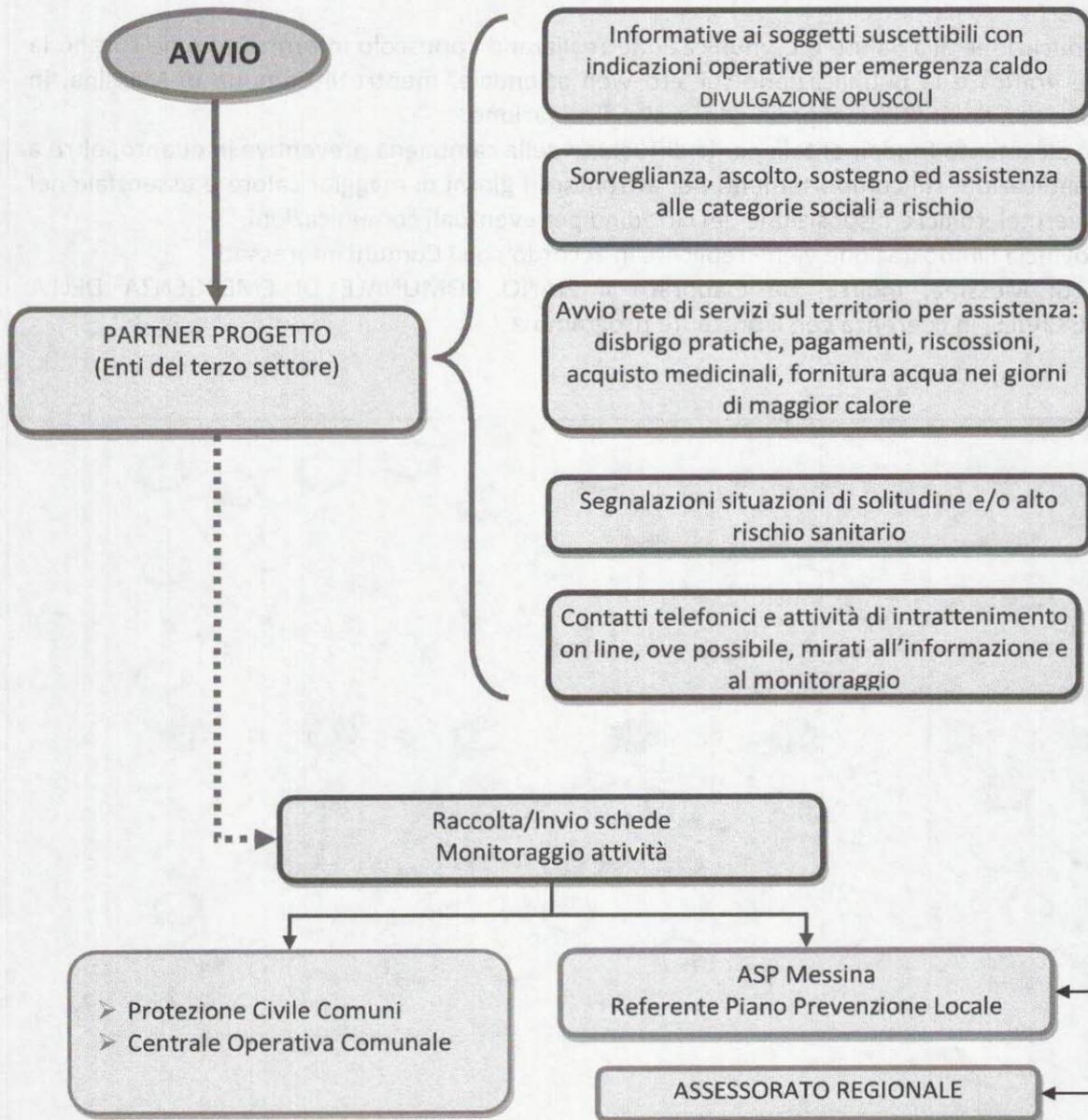
Flusso informativo quotidiano previsioni meteo/climatiche da Sistema Previsione allarme HHWW città-specifico (Heat Health Watch Warning System - HHWWS) che fornisce anticipazioni nell'arco di due/tre giorni su arrivo di masse d'aria a rischio per la salute e consente di concentrare gli interventi nei giorni di allarme/emergenza (Alert System)



## RETE C "PREVENZIONE - SOLLIEVO"

ATTORI: tutti i soggetti coinvolti nel progetto.

Lo schema descrive le azioni della rete integrata dedicata all'Area Comunale e svolte dai Partner coinvolti.



## RETE D > COMUNICAZIONE E INFORMAZIONE

La rete della comunicazione è il perno del modello in quanto fondata sulla prevenzione e sulla forza del messaggio informativo. Essa viene governata da tutti gli attori, sia a inizio attività, sia per l'intera durata del progetto con azioni di divulgazione e informazione attraverso comunicati stampa, siti web, network per la diffusione on-line.

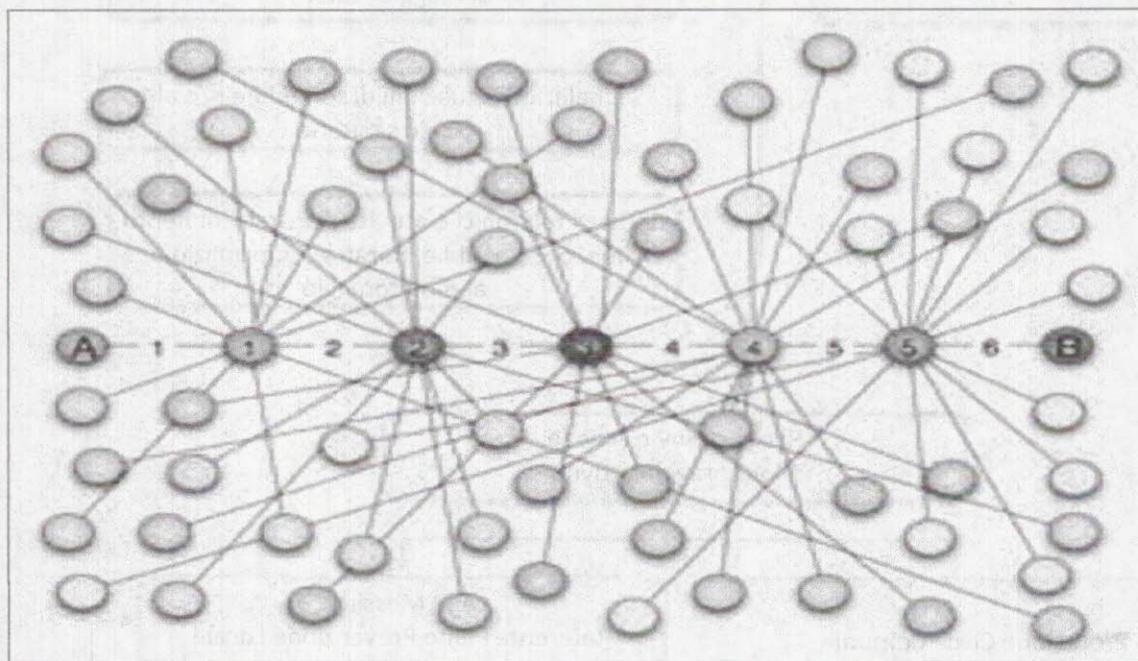
In questi anni il modello operativo adottato, grazie alla metodologia ed al sistema integrato, promosso a livello aziendale in tutti i Distretti Sanitari, è stato condiviso con i Sindaci dei Distretti socio-sanitari.

Le UU.OO Educazione alla Salute e Comunicazione realizzano l'opuscolo informativo e ne curano la realizzazione grafica e la pubblicazione sul sito web aziendale, mentre il Comune di Messina, in collaborazione con le associazioni provvedono alla divulgazione.

L'opuscolo è strumento fondamentale per la diffusione della campagna preventiva in quanto, oltre a fornire utili indicazioni sui comportamenti per affrontare i giorni di maggior calore è essenziale nel fornire i numeri telefonici a disposizione del cittadino per eventuali comunicazioni.

Anche in Provincia l'impostazione viene replicata in accordo con i Comuni interessati.

Il Comune di Messina, inoltre, ha elaborato il PIANO COMUNALE DI EMERGENZA DELLA PROTEZIONE CIVILE, in coerenza con il presente programma.



**PROMOTORI**

**AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA  
 COMUNE DI MESSINA – DIPARTIMENTO SERVIZI ALLA PERSONA E ALLE IMPRESE  
 PROTEZIONE CIVILE REGIONALE E COMUNALE**

**PARTNER**

**Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico G. Martino  
 Azienda Ospedaliera Papardo  
 IRCCS Bonino Pulejo - Piemonte  
 Comitato Consultivo Aziendale  
 Associazioni di Volontariato  
 Centrale Operativa 118  
 Organi di Pubblica sicurezza**

<b>AZIENDE OSPEDALIERE CITTADINE PARTNER</b>	I Presidi di Pronto Soccorso assicurano interventi di emergenza durante le ondate di calore	AOU POLICLINICO AO OSPEDALE PAPPARDO IRCCS Bonino Pulejo / PIEMONTE
<b>ENTI</b>	<b>AZIONI</b>	<b>STRUTTURE</b>
ASP MESSINA	Garantisce la prevenzione e l'assistenza sanitaria nei casi di emergenza e la raccolta e trasmissione dei dati di intervento	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <i>Presidi Territoriali di emergenza</i></li> <li>● <i>Presidi di continuità assistenziale</i></li> <li>● <i>Medici di Medicina Generale (MMG)</i></li> <li>● <i>Pediatrati di libera scelta</i></li> <li>● <i>Distretti sanitari</i></li> <li>● <i>Presidi Ospedalieri – Pronto Soccorso</i></li> <li>● <i>Dipartimento Cure Primarie</i></li> <li>● <i>Dipartimento Attività Socio Sanitarie</i></li> <li>● <i>Dipartimento della Prevenzione</i></li> <li>● <i>Unità Operativa di Epidemiologia</i></li> <li>● <i>Dipartimento Salute Mentale</i></li> <li>● <i>UOC di Geriatria e Lungodegenza</i></li> <li>● <i>Coordinamento attività geriatriche</i></li> <li>● <i>URP (Uffici Relazioni con il Pubblico)</i></li> <li>● <i>UO Servizio Sociale Aziendale</i></li> <li>● <i>Equipe psicosociale "Emergenza"</i></li> </ul>

**COMUNE DI MESSINA  
E PROTEZIONE CIVILE**

**Attivano il sistema operativo di raccordo  
con ASP - AA.OO. e associazioni**

**Circoscrizioni attive  
Volontari di Protezione civile**

**POLIZIA MUNICIPALE  
POLIZIA DI STATO  
CARABINIERI  
VIGILI DEL FUOCO**

**ENTI DEL TERZO SETTORE**

- FORNITURA BANCA DATI
- DISPONIBILITÀ ATTIVAZIONE ASSOCIAZIONI
- DISPONIBILITÀ DI VOLONTARI
- ASCOLTO ATTIVO E SOSTEGNO
- ATTIVAZIONE RETE DI SERVIZI SUL TERRITORIO
- SEGNALAZIONE EVENTI ALTO RISCHIO SANITARIO

**APPLICAZIONE DEL SISTEMA DI ALLARME PER LA PREVENZIONE  
DEGLI EFFETTI DELLE ONDATE DI CALORE SULLA SALUTE  
Bollettino giornaliero prodotto dai sistemi di allarme HHWW di  
Catania Messina e Palermo**



Regione Lazio  
Dipartimento di Epidemiologia  
ASL RME

Centro di Competenza Nazionale  
Dipartimento della Protezione Civile

**Bollettino per la Città di ...**

*Sistema di previsione degli effetti delle ondate di calore sulla salute*

Previsione per il giorno:	10/08	11/08	12/08
	<b>LIVELLO 1</b>	<b>LIVELLO 2</b>	<b>LIVELLO 2</b>
Temperatura ore 6:00	23.5	24.8	25.1
Temperatura ore 12:00	30.1	31.5	32.7
Temperatura massima percepita	31.4	32.8	33.6

Legenda:

<b>Livello 0</b>	Sono previste condizioni meteorologiche <u>non associate a rischio per la salute della popolazione.</u>
<b>Livello 1</b>	Sono previste temperature elevate che <u>non rappresentano un rischio rilevante per la salute della popolazione</u> ; si tratta di condizioni meteorologiche che possono precedere il verificarsi di condizioni di rischio.
<b>Livello 2</b>	Sono previste temperature elevate e condizioni meteorologiche <u>a rischio per la salute delle persone anziane e fragili.</u>
<b>Livello 3</b>	Le condizioni meteorologiche a rischio persistono per tre o più giorni consecutivi: <u>è in corso un'ondata di calore ad elevato rischio per la salute della popolazione.</u>
<b>Masse d'aria</b>	DM=Moderato Secco, DP=Polare Secco, DT=Tropicale Secco, MM=Moderato Umido, MP=Polare Umido, MT=Tropicale Umido, MT+=Tropicale Umido+, TR=Transizione

Importante: per consentire l'attivazione di interventi di prevenzione, il primo giorno di *livello 2* verrà sempre preceduto da un giorno di *livello 1*.

Il primo giorno di *livello 3* viene definito solo per le previsioni a 24 /48 ore.